

对劳动争议发展趋势的分析

关怀

党的第十四次代表大会决定在我国实现社会主义市场经济。在市场经济下,我国的劳动关系发生了一系列变化。本文就市场经济下劳动争议的发展趋势进行一些分析和估计,可以获得以下的认识:

第一,劳动争议的数量将逐步增加。由于劳动关系有了新的变化是劳动争议增多的根本原因。另一重要原因则是广大职工的民主与法制意识的增强。随着《企业劳动争议处理条例》的颁布、贯彻实施,职工利用法律武器维护合法权益的意识有了较大的提高,过去有些职工在其合法权益受到侵犯之时,往往处于忍气吞声的状态,现在则增强了法律观念,他们要通过劳动争议寻找“公道”和“说法”。据统计,1991年与1987年相比,劳动报酬方面的争议上升了4倍多;职工待业保险争议上升了两倍多;因履行劳动合同而发生的争议亦有明显的增多。随着经济体制改革的深入发展,劳动争议的发展趋势是只能增加而不会减少。

第二,外商投资企业与私营企业中的劳动争议比国有企业和集体所有企业的劳动争议会有更大幅度的增加。随着改革开放的深入发展,外商投资企业和私营企业的数额都在不断增加,其职工也越来越多,而外商和资方基于追求更多利润的目的,对职工采取恶劣的手段进行榨取血汗、恶化劳动条件、忽视劳动保护和安全、任意加班加点延长工作时间的行为越来越严重了,这些引起了外商投资企业和私营企业中职工的不满,从而引发了劳动争议的增加。据统计,这些企业的劳动争议1992年是1987年的8.4倍,正说明了这种趋势。

第三,集体劳动争议将会逐步增多。在企业中因为侵犯了企业全体职工的利益或部分职工的利益激发这些职工联合起来为维护共同利益而申诉的劳动争议案件,随着改革的深入发展已有明显增加的趋势,据统计,这类争议1992年是1987年的6倍多。

对于健全与完善劳动争议处理工作所涉及的问题很多,我认为应当牢牢掌握以下的一些关键:

其一、充分认识《企业劳动争议处理条例》颁布实施的意义。国务院于1993年7月6日颁布的这一新的劳动争议处理条例,适应了市场经济协调劳动关系的要求。它把劳动争议处理的法律制度扩大到了各类企业以及国家机关、事业单位、社会团体之内;把因工资、社会保险、生活福利、劳动保护、职业培训等争议纳入了受案范围之中,适应了市场经济下劳动关系日趋复杂化的趋势。条例还对调解、仲裁、法院审理做出了一

系列新的规定,使我国劳动争议法律制度更完善了起来。从程序法的角度保障了劳动争议当事人参加争议的平等权利。这一条例的实施,使当事人双方均有权依照法规规定提出申请调解、仲裁、向法院申诉的权利,有利于及时地、妥善地处理劳动争议,使争议双方团结合作,建立和谐的劳动关系。

其二、要深刻认识处理劳动争议是一项系统工程,工会、劳动行政机关、人民法院应密切合作,共同搞好各自的工作。工会是职工利益的代表者,在处理劳动争议方面能够发挥其特有的作用。职工对工会干部比较依赖,容易听取和接受工会干部在处理劳动争议方面的意见,工会应利用这一优势做好自身工作,企业中的劳动争议调解委员会的办事机构设在企业工会、工会在劳动争议的调解阶段起着重要作用,工会应与企业行政合作,进行协商,寻找解决矛盾的方案,使劳动争议尽可能消灭于萌芽状态,解决于基层之中。在劳动争议的仲裁阶段,工会代表是仲裁委员会的成员,因此工会在仲裁阶段也必须充分发挥工会的作用。我们必须清除工会在处理劳动争议中无所作为的观点,在实际生活中大部分劳动争议正是通过工会的调解而获得解决的。另一方面应当抓紧在外商投资企业和私营企业中组建工会的工作,在这些企业中建立了工会,才能发挥工会在处理劳动争议中的作用。

劳动行政部门应充分落实《企业劳动争议处理条例》的各项规定。劳动行政部门是负责劳动管理的部门,在处理劳动争议方面责任重大,起着核心作用,目前劳动行政部门在建立处理劳动争议的机构方面发展仍很不平衡,因此在建立与健全机构方面应做出巨大努力。一定要使劳动争议仲裁委员会和仲裁制度、仲裁员制度健全起来,特别是要做好仲裁员资格的认定与仲裁员的聘任工作,这是劳动争议仲裁工作能否开展起来的关键环节。

人民法院是国家行使审判权的机关,公民向人民法院提起解决劳动争议的申诉也是神圣的权利,绝不能剥夺职工就劳动争议提出的诉讼权,人民法院必须维护劳动关系双方当事人的合法权益进行审判工作。根据需要,人民法院也应当设立劳动审判庭,以发挥人民法院在处理劳动争议方面的法律权威作用,使劳动争议案件得以及时处理,以避免久讼不决现象。

其三、认真学习《劳动法》,不断总结处理劳动争议的经验,提高劳动争议处理干部的素质。《企业劳动争议处理条例》是处理劳动关系的程序法,而要正确处理好劳动争议案件,还必须使每一处理劳动争议的干部全面掌握实体法的知识,熟悉劳动法律和各项劳动法规,作为解决劳动争议的依据。目前《中华人民共和国劳动法》的草案已经由国务院原则通过,全国人大即将对此法律进行审议,我们从事劳动争议的各方面的干部均应认真学习《劳动法》与各项劳动法规,以便能够判断争议的是非曲直、正确地处理劳动争议。